

附件

2023 年传统村落保护利用示范工作方案要点

为贯彻落实习近平总书记关于传统村落保护发展的重要指示精神，深入学习贯彻党的二十大精神，落实党中央、国务院关于全面推进乡村振兴、在城乡建设中加强历史文化保护传承、实施中华优秀传统文化传承发展工程等要求，财政部、住房城乡建设部共同组织开展传统村落集中连片保护利用示范工作，2023 年将评选一批传统村落集中连片保护利用示范县区。参评县区在编制传统村落保护利用示范工作方案时，应参照以下要点：

一、工作基础

(一) 工作推动情况。包括省市级领导关心、支持传统村落保护发展情况，参评县区主要党政领导组织推动相关工作情况，参评县区成立领导小组、建立工作机制、召开专门会议、出台相关政策、投入省市级财政资金、吸引社会力量、组织动员村民等情况。

(二) 保护发展现状。包括传统村落挂牌情况、传统建筑数量变化情况、保护措施情况（含技术指导、整体保护要求、对新旧建筑的管控要求等）、风貌变化情况（含整体风貌、肌理格局、历史环境要素等）、非物质文化遗产代表项目传承发展情况、传统村落利用状态、利用形式、传统建筑

利用情况、接待游客数量等情况，以及传统村落是否存在整体灭失情况。

(三) 前期工作情况。包括前期保护工作进展，公共传统建筑修缮、乡村基础设施建设、公共服务设施建设、人居环境整治、乡村特色产业发展奖补、制作传统村落数字影像资料等方面项目储备及开工情况，影响项目推进的主要原因。

(四) 人居环境改善情况。包括供水、供气、洗澡设施、消防设施、垃圾处理、生活污水处理、卫生厕所、公共厕所、学校、医疗条件等内容，基础设施和公共服务设施建设和管护长效机制建立情况。

二、示范重点内容

各示范县区应着力探索传统村落保护、利用、传承、发展机制和模式，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持问题导向、目标导向、结果导向相结合，一体落实可感知、可量化、可评价要求，聚焦人民群众急难愁盼问题，一件事情接着一件事情办，尽力而为、量力而行，形成一批“百里不同风，十里不同俗”传统村落保护利用示范点，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(一) 创新传统建筑保护和活化利用方式。探索通过多种方式盘活长期闲置的传统建筑资源，在保持传统建筑原有外观风貌、典型构件的基础上，通过加建、改建和添加设施等方式适应现代生产生活需要，补足配套基础设施和公共服务设施短板，破解传统村落保护与居民改善生活条件之间的

矛盾。

（二）建立共建共治共享的传统村落保护利用工作机制。

强化农村基层党建引领，发挥村民主体作用，激发村民内生动力，搭建村民、政府、社会力量共建共治共享的平台，引导企业、社会组织等各方力量参与传统村落保护利用，激发村庄活力，改善村落人居环境、保护传承文化遗产、挖掘利用特色资源发展新业态，发展乡土文化，留住乡愁记忆，破解传统村落可持续发展能力不足的问题。

（三）探索传统村落集中连片保护利用模式。

以传统村落为节点，连点串线成片，充分发挥片区内的历史文化、地方特产、绿色生态、田园风光等特色资源，实现资源规模化、多样化，促进一二三产业融合发展，吸引社会资本参与，破解利用传统村落发展产业方式单一、同质化现象突出的问题。

（四）探索县域统筹推进传统村落保护发展模式。

强化县域传统村落保护利用规划引领，明确村落发展定位和发展时序，统筹基础设施和产业布局，创新政策体制机制，破解农村房屋流转、建房用地、金融融资等政策机制障碍，整体提升乡村风貌，传承中华优秀传统文化，形成以传统村落保护利用推进乡村全面振兴的方法路径。

三、示范工作措施

（一）明确示范工作目标及实施步骤。

目标任务需明确量化，项目进度科学合理，具有明晰的时间节点、建设任务分解、进度计划等。

(二) 确定示范实施项目建设运营模式及资金安排渠道。

明确相应的资金筹措方案和预算安排，相应的工作任务及职责分工、考核方式、运行维护资金分担保障机制等。

(三) 建立共同参与机制。引导社会力量参与方式及内容等。明确引导企业、社会组织、城市居民等参与传统村落保护利用的措施及模式等。运用美好环境与幸福生活共同缔造理念，充分发挥政府、社会和村民力量。大力推动设计下乡工作。

(四) 有关配套支持政策。包括在土地、房屋、金融、人才、就业等方面保障情况。

四、预期成效

示范县区通过示范项目建设应达到以下目标：

(一) 工程措施方面。保质保量完成实施方案确定的各项工程建设任务。

(二) 实施效果方面。同时满足以下要求：

1. 探索出一套当地传统村落保护利用可复制可推广经验，乡村风貌整体得到较大提升，形成一批传统村落保护利用示范区域。

2. 已经完成保护利用的村落中，功能和景观方面均有良好成效，文化遗产、传统建筑、人居环境、特色产业等方面得到较大提升，村落村貌要整洁优美。

3. 已经完成保护利用的村落中，要基本实现生活设施便利化、现代化，当地居民满意度显著提高。

(三) 长效机制建设方面。以上各方面内容中涉及的工作机制、管理机制等均建立并实施，并鼓励因地制宜创新适宜高效的各项机制。